



Advies Topsector Agri&Food over DLO en TNO programma 2016

Samenvatting

Deze notitie bevat het advies van de Topteam Agri&Food en het TKI Agri&Food bestuur over inzet van de vrijvallende onderzoekscapaciteit bij DLO en TNO in 2016.

Op basis van de beoordeling adviseren het Topteam Agri&Food en het TKI Agri&Food bestuur om 31 PPS projectvoorstellen met een totaalomvang van 59 mln. euro te honoreren. Hierbij gaat het om 5,7 M€ (excl. BTW) DLO capaciteit, 1,2 M€ (excl. BTW) TNO capaciteit en 35 k€ TKI-toeslag in 2016. Daarnaast adviseren we tot een reservering voor de economische informatievoorziening van k€ 400 (excl. BTW). Wij adviseren de resterende middelen DLO en TNO (schatting 236 k€ DLO en 288 k€ TNO beide excl. BTW) in te zetten voor het stimuleren van de crossover Smart Agri&Food.

Wij adviseren tevens om de lopende reserveringen voor EU cofinanciering van 1300 k€ (incl. BTW) en voor coördinatiekosten bij DLO van 500 k€ (incl. BTW) te continueren en de reservering voor Seed Money Projecten Internationaal te verhogen naar 700 k€ (incl. BTW). De financiële middelen hiervoor komen beschikbaar doordat is besloten te stoppen met de DLO vouchers.

We verzoeken u de in deze notitie gevraagde capaciteit voor reserveringen en te starten PPS-en in de werkplannen van de beide instellingen op te nemen.

1. Inleiding

Het ministerie van Economische Zaken heeft onderzoekscapaciteit van DLO en TNO onder de inhoudelijke regie van TKI Agri&Food gebracht. Dit betekent dat het TKI de minister van EZ via het Topteam Agri&Food adviseert over de inzet van deze onderzoekscapaciteit.

In april 2015 is een oproep uitgezet voor Publiek-Private Samenwerkingsinitiatieven voor toegepast/industriële onderzoek met inzet van DLO en/of TNO te starten in 2016.

Deze notitie gaat in op de resultaten van de call en bevat een advies voor honorering en inpassing van geselecteerde PPS-en in de werkplannen van DLO en TNO.

Randvoorwaarde bij de voorstellen was dat ze pasten binnen het Innovatiecontract 2013 en de update daarvan voor 2014 en 2015. Na het uitzetten van de call is de nieuwe Innovatieagenda 2016 – 2019 gereed gekomen. Inhoudelijk sluit deze agenda goed aan op het innovatiecontract 2013. De innovatiethema's zijn hierin omgezet naar roadmaps, er zijn twee thema's samengevoegd en er is een nieuw thema toegevoegd. In deze notitie wordt de ordening van de nieuwe innovatieagenda gehanteerd.

2. Beschikbare middelen

Beschikbare capaciteit 2016 voor PPS-en bij DLO

De beschikbare capaciteit bij DLO is 30.389 k€ (incl. BTW) regulier en 1.000 k€ voor twee transitie SIP's (Strategische Innovatie Programma's). Na aftrek van alle lopende afspraken (KB en BO, EU cofinanciering, doorlopende PPS-en) en reserveringen (coördinatie, EU-cofinanciering, Seed Money Projecten, vouchers) resteert 7.604 k€ incl. BTW oftewel 6.284 excl. BTW voor nieuwe PPS-en.

Tabel 1 Overzicht inzet van capaciteit bij DLO (in keuro)

DLO	incl. BTW	excl. BTW
Beschikbaar 2016*	31.389	
Doorlopend SIP's , KB en BO	1.753	
Doorlopend EU cofinanciering	2.351	
Doorlopende PPS-en**	17.581	
Reserveringen :		
- Deelname in EU programma's	1300	
- Coördinatie	500	
- Seed Money Projecten Internationaal***	700	
- MKB-helpdesk / vouchers***	0	
Ruimte voor nieuwe PPS-en	7.604	6.284

*Incl. 1 M€ voor twee transitie SIP's

**In de PPS-en wordt ook ingezet: 3,4 M€ TKI-toeslag, 1,1 M€ ov. publiek, 15,0 M€ privaat cash, 19,7 M€ privaat in kind (alles incl. BTW).

***In 2015 400 k€ voor SMP en 300 k€ voor vouchers.

Reserveringen

Het Topteam Agri&Food en het TKI Agri&Food bestuur hebben besloten om in 2016 wederom 1.300 k€ te reserveren voor EU-cofinanciering en 500 k€ voor coördinatiekosten bij DLO. Daarnaast is ten behoeve van de Uitvoeringslijn Internationaal het budget voor Seed Money Projecten (SMP) opgehoogd van 400 k€ naar 700 k€.

Vanuit de roadmap Internationalisering zijn in 2015 weer 8 SMP gehonoreerd met een mooie spreiding over thema's, en focus op het MKB. De Uitvoeringslijn Internationaal is van mening dat met een relatief beperkt budget veel resultaten worden geboekt. Het aantal beschikbare voorstellen dat niet gehonoreerd kan worden is groot (12). Het verzoek aan het TKI Agri&Food was daarom het budget uit te breiden. De financiële middelen hiervoor komen beschikbaar doordat het TKI Agri&Food bestuur heeft besloten te stoppen met de DLO vouchers. In 2015 bleek het lastig alle vouchers uit te zetten wegens gebrek aan belangstelling van het bedrijfsleven. Vermoedelijk komt dit omdat er andere voucher programma's (zoals in de MIT) beschikbaar zijn, die vrij inzetbaar zijn (dus ook buiten DLO).

Beschikbare capaciteit voor PPS-en bij TNO

TNO heeft aangegeven alle voorstellen uit de call te accommoderen, op voorwaarde van een goede beoordeling vanuit de reviewcommissies. De overige middelen worden als volgt ingezet:

Tabel 2 Overzicht inzet van capaciteit bij TNO (in keuro)

TNO	excl. BTW
Beschikbaar 2016*	5.900
Doorlopend programma (incl. EU cofi en coördinatie)	1.879
Doorlopende SIP's (incl. SIP Food Allergy)	1.900
Doorlopende PPS-en**	621
Ruimte voor nieuwe PPS-en	1.500

*Incl. 1 M€ voor twee transitie SIP's

**In de PPS-en wordt ook ingezet: 527 k€ privaat cash, 331 k€ privaat in kind (alles excl. BTW).

Beschikbaar budget vanuit de TKI-toeslag

Een deel van de PPS-en wordt gefinancierd vanuit TKI-toeslag. Met ingang van 2015 is er voor gekozen op PPS-niveau de financiering niet meer te combineren met DLO en TNO capaciteit, om administratieve lasten ten gevolge van een stapeling van verschillende subsidies te voorkomen. Vanuit de TKI-toeslag worden ook de kosten van kennisinstellingen naast DLO en TNO gefinancierd (bijv. het Louis Bolk Instituut, dat zelf ook TKI-toeslag hiervoor genereert).

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de inzet van TKI-toeslag op de lopende PPS-en en de grondslag die alle PPS-en genereren (75%). In totaal zijn toezeggingen gedaan tot ruim 11 M€. De TKI-toeslag moet hiervoor nog aangevraagd worden. Gezien de omvang van de verplichtingen in 2016 heeft het TKI Agri&Food bestuur besloten in 2016 geen extra TKI-toeslag in te zetten (m.u.v. beperkte bedragen bij andere kennisinstellingen, m.n. LBI).

Tabel 3 Overzicht inzet TKI-toeslag in PPS-en DLO/TNO

Jaar	Inzet TKI-toeslag (k€)	Gegenereerde TKI-toeslag *0,75 (k€)
2013	1.902	1.902
2014	2.482	2.992
2015	2.818	2.992
2016	2.642	
2017	825	
2018	564	
Totaal	11.233	7.886

3. Proces oproep 2016

De procedure van de oproep heeft de volgende stappen:

1. Opstellen kaders m.b.t.:
 - a. Procedure en tijdsplanning
 - b. Inhoudelijke aanwijzingen/kaders (Innovatiecontract)
 - c. Financiële kaders (vrijval DLO/TNO, inzet TKI-toeslag)
2. Oproep indienen projectideeën
 - a. Expertbeoordeling
 - b. Uitnodiging om voorstellen volledig uit te werken of advies om niet opnieuw in te dienen
3. Indienen volledig projectvoorstel incl. begroting en commitment
4. Beoordeling door onafhankelijke reviewcommissies
5. Opstellen totaaladvies, besluitvorming door TKI-bestuur en topteam

Ad 1 Opstellen kaders

Jaarlijks wordt de procedure geëvalueerd. Ten opzicht van 2014 zijn in aansluiting daarop de volgende aanpassingen doorgevoerd:

- Scherper benoemen van focusgebieden door themacommissies en PPS-en die binnen een focusonderwerp vallen als eerste honoreren;
- Voorstellen op focusgebieden krijgen prioriteit (geen multiplier)
- Handhaven multiplier voor MKB-projecten (multiplier wordt 1,2)
- Hogere eisen aan private bijdrage: minimale cash bijdrage aan PPS-en (afhankelijk van het thema/onderwerp) en scherpere omschrijving van de mogelijke in kind bijdrage. Dit communiceren via call tekst.

Ad 2 Oproep indienen projectideeën

De oproep heeft 93 projectideeën opgeleverd. Eén voorstel is teruggetrokken.

De gevraagde capaciteit in 2016 is:

- bij DLO 15.458 keuro (excl BTW)
- bij TNO 1.756 keuro

Het totale projectbudget van alle PPS-en over de gehele looptijd inclusief private bijdragen beloopt 125 mln euro.

De voorstellen zijn door een expertcommissie bekeken op mate van vernieuwing, bijdrage aan de innovatieagenda en passendheid bij de focusonderwerpen. Daarnaast is bekeken of er voldaan werd aan de voorwaarden (précompetitiviteit, minimaal 2 bedrijven en een kennisinstelling, private bijdrage minimaal 50 % en de helft in cash). De indieners hebben een gemotiveerd advies gekregen dat luidde: positief advies om verder uit te werken, positief mits aanpassingen, negatief advies, negatief tenzij aanpassingen. In totaal hebben 42 indieners een 'positief' advies gekregen en 17 een 'positief mits' advies.

Tabel 4 Overzicht beoordeling projectideeën

Roadmap	Aantal voorstellen	Positief advies (mits)	Negatief advies (tenzij)	Gevraagd budget (k€) positief advies
Robuuste plantaardige productie	12	7 (0)	5 (0)	1.100
Duurzame veehouderij	16	7 (2) + 1 STW	8 (2)	1.612
Consument & keten	9 + 9	4 + 5 (1)	5 + 4 (2)	1.740
Voeding & Gezondheid	7	5 (2)	2 (1)	1.260
Hoogwaardige producten	8	6 (3)	2 (0)	630
Voedselveiligheid	8	6 (2)	2 (0)	475
Biobased Economy	16	13 (7)	3 (0)	3.435
Internationalisering	7	6 (2)	1 (0)	582
Totaal	92	59 (17)	32 (5)	10.834

Ad 3 Indienen volledig projectvoorstel incl. begroting en commitment

In september zijn 35 volledige projectvoorstellen ingediend. In onderstaande tabel staat een overzicht van het aantal voorstellen per roadmap alsmede de projectomvang en het gevraagde publieke budget 2016.

Tabel 5 Overzicht ingediende volledige projectvoorstellen

Roadmap	Aantal voorstellen	Projectomvang (k€)	Gevraagd budget (k€) 2016
Robuuste plantaardige productie	3	5.984	610
Duurzame veehouderij	8	13.958	1.679
Consument & keten	5	6.942	1.048
Voeding & Gezondheid	3	20.713	2.080
Hoogwaardige producten	4	5.922	569
Voedselveiligheid	4	2.020	284
Biobased Economy	6	5.863	959
Internationalisering	2	3.658	455
Totaal	35	65.060	7.683

Ad 4. Beoordeling door onafhankelijke reviewcommissies

Voor de beoordeling van de projecten is per roadmap een onafhankelijke reviewcommissie gevormd. De roadmaps Voeding & Gezondheid en Voedselveiligheid zijn door dezelfde commissie beoordeeld. De commissies bestaan uit vier personen die vanuit verschillende invalshoeken (wetenschap, bedrijfsleven, maatschappij) de projecten hebben bekeken. De rol van voorzitter en secretaris van de commissies is door het TKI-bureau ingevuld.

De samenstelling van de commissies is vertrouwelijk, mede om de commissieleden te beschermen. De commissieleden hebben een geheimhoudingsverklaring getekend. Daarnaast is geïnterviewd of er sprake was van betrokkenheid bij één van de voorstellen. Dit laatste was vier keer het geval, hierbij heeft het betreffende commissielid de projecten niet beoordeeld en de zaal verlaten bij de bespreking van de voorstellen.

Bij de beoordeling van de projecten zijn de volgende criteria gehanteerd:

1. Is het voorstel vernieuwend en is een bijdrage van de overheid legitiem (20%)
2. Heeft het voorstel impact op de doelen van de topsector Agri&Food
 - a. Economisch (20%)
 - b. Maatschappelijk (20%)
 - c. Wetenschappelijke bijdrage aan de kennisinfrastructuur (20%)
3. Kwaliteit van het voorstel en van het consortium (20%)

Daarnaast is gevraagd naar de mate waarin een voorstel past bij de focusonderwerpen (wel, beperkt, niet).

De commissieleden hebben van te voren hun scores plus onderbouwing opgesteld en opgestuurd. Vervolgens is de commissie bijeen geweest om gezamenlijk tot een definitieve score te komen plus een ranking. De commissieleden is gevraagd hun advies goed tekstueel te onderbouwen zodat een uitgebreide toelichting op de scores aan de indieners kan worden gegeven.

Dit jaar is ook de rebuttal ingevoerd. In gevallen waarin de commissie nog nadere vragen had zijn de indieners gevraagd om nadere info binnen enkele dagen te leveren. In vier gevallen is de rebuttal toegepast.

Van de 35 volledige projectvoorstellen zijn er 5 als onvoldoende beoordeeld (lager dan 3 op een schaal van 1 tot 5). Deze voorstellen worden in principe niet in het advies opgenomen, maar hier kan gemotiveerd van worden afgeweken (zie bij advies).

Naast het inhoudelijk oordeel van de reviewcommissie heeft RVO een toets uitgevoerd op voldoen aan de voorwaarden. Dit heeft een aantal opmerkingen over de begroting en de onderbouwing van de in kind bijdrage opgeleverd. Deze opmerkingen worden meegenomen bij de terugkoppeling naar de indieners met het verzoek e.e.a. aan te passen.

Ad 5. Opstellen totaaladvies, besluitvorming door TKI-bestuur en topteam

Met de resultaten van de reviewcommissies is door het TKI-bureau een advies opgesteld. Hierbij zijn de volgende stappen doorlopen:

- Uitsluiten van voorstellen die niet voldoen aan de formele voorwaarden
- Niet honoreren van voorstellen met een score lager dan 3.0
- Voorstellen met private bijdrage > 50% uit MKB krijgen een multiplier van 1,2

- Voorstellen die aansluiten op de focusonderwerpen worden als eerste gehonoreerd op volgorde van de ranking, vervolgens de voorstellen die beperkt of niet aansluiten op de focusonderwerpen.

Op basis van bovenstaande zijn de projecten geselecteerd voor honorering. In een aantal gevallen worden aanvullende voorwaarden voor honorering gesteld.

Na behandeling door het topteam krijgen alle indieners een met redenen omklede reactie op hun voorstel. Indien indieners bezwaar maken tegen hun beoordeling dan wordt door het TKI-bureau gekeken of de procedure goed is verlopen en wordt nadere toelichting hierop gegeven.

4. Advies PPS-voorstellen

Op basis van het beoordelingsproces is het advies van het Topteam Agri&Food en het TKI Agri&Food bestuur om 31 projectvoorstellen met een totaalomvang van 59 mln. euro te honoreren. Hierbij gaat het om 5,7 M€ (excl. BTW) DLO capaciteit, 1,2 M€ (excl. BTW) TNO capaciteit en 35 k€ TKI-toeslag in 2016. In tabel 6 staat een overzicht van de projecten per roadmap. In de bijlage zijn de afzonderlijke projecten met enige verdere informatie opgenomen.

Tabel 6 Voorstel honorering volledige projectvoorstellen

Roadmap	Aantal voorstellen	Projectomvang	Gevraagd budget 2016 DLO	Gevraagd budget 2016 TNO	Gevraagd budget 2016 overig (TKI)
Robuuste plantaardige productie	3	5.984	595		15
Duurzame veehouderij	7	13.220	1.538		20
Consument & keten	3	4.062	564		
Voeding & Gezondheid	3	20.713	1.472	608	
Hoogwaardige producten	4	5.922	221	348	
Voedselveiligheid	4	2.020	225	28	
Biobased Economy	5	5.008	595	173	
Internationalisering	2	3.658	455		
Totaal	31	59.387	5.694	1.157	35

Bij een aantal voorstellen adviseren het Topteam Agri&Food en het TKI-bestuur om binnen de kaders van de oproep aanvullende voorwaarden voor honorering te stellen.

5. Overige programmeringsadviezen

Economische informatievoorziening

Het ministerie van EZ financiert de sectorale dataverzameling door het LEI uit de BO. De analyses daarop en het toepassen ervan echter niet. Het is tot op heden nog niet gelukt om een PPS Economische informatievoorzieningen te genereren. Het Topteam Agri&Food en het TKI Agri&Food bestuur adviseren om het LEI k€ 400 (excl. BTW) ter beschikking te stellen om deze, voor de sector van groot belang zijnde, analyses in 2016 te kunnen blijven doen. In de call voor 2017 zal een PPS moeten worden ingediend, anders loopt deze financiering af. Een en ander hangt mogelijk samen met het achterblijven van de AVV's.

Smart Agri&Food

Bij de update IC 2016-2019 is een crossover gemaakt samen met topsectoren HTSM, T&U en het horizontale thema ICT. Deze crossover roadmap is als bijlage bij de IC's van de topsectoren opgenomen. Extra budget is er niet, en het document bevat ook nog geen roadmaps in volwassen staat. Om de ontwikkeling van PPSen te stimuleren (zoals ook afgesproken in een overleg met beide boegbeelden, ICT en de beide TKI's) is het goed om dit te faciliteren middels SMP of kleine PPS-en.

Het Topteam Agri&Food en het TKI Agri&Food bestuur adviseren tot de inzet van de resterende middelen DLO en TNO (schatting 236 k€ DLO en 288 k€ TNO, beide excl. BTW) op de ontwikkeling van PPS-en op het gebied van de roadmap Smart Agri&Food die vervolgens in de call 2017 kunnen worden ingediend.

6. Evaluatie

Een uitgebreide evaluatie van het proces en de resultaten wordt in november i.s.m. de roadmapcommissies uitgevoerd. Hieronder enkele zaken die vanuit het TKI-bureau gesignaleerd zijn:

- De voorgestelde PPS-en brengen een mix van vernieuwing en aansluiting bij bestaande (grote) programma's zoals de PPS-en Bodem, Duurzame Zuivelketen en 1Health4Food.
- De kwaliteit van de ingediende voorstellen is gemiddeld hoog.
- Analyse m.b.t. de samenstelling van het portfolio zal plaatsvinden met de roadmapcommissies.
- De eerste fase heeft geleid tot een sterke reductie aan voorstellen.
- Er zijn relatief weinig volledige projectvoorstellen ingediend. Bij navraag (bij de indieners die een positief advies hebben gekregen op hun projectidee) wordt meestal aangegeven dat men de financiering niet rond krijgt.
- Van de 35 volledige projectvoorstellen kwamen 8 voorstellen (waarvan 5 met positief advies voor honorering) in aanmerking voor de MKB multiplier in fase 2. Ten opzichte van 2014 is dit relatief beperkt, toen kwamen ongeveer de helft van de voorstellen voor de MKB multiplier in aanmerking.
- Het benoemen van focusonderwerpen lijkt vooral sturend gewerkt te hebben in fase 1. Er zijn uiteindelijk 5 voorstellen ingediend die beperkt of niet in een focusonderwerp passen. Hiervan zijn er 3 toch voorgesteld voor honorering. Dit was mogelijk i.v.m. het relatief hoge beschikbare budget.

Bijlage Overzicht projecten met positief advies

nummer	Roadmap	Titel
TKI-AF-15263	BBE	Harness bacterial platform for mono- and diterpene production
TKI-AF-15233	BBE	Duurzame verpakkingsmaterialen gebaseerd op agrozijstroom
TKI-AF-15204	BBE	Gebruik je Brijn
TKI-AF-15210	BBE	Soluble biobased support structures for digital printing applications
TKI-AF-15271	BBE	Mest vol Waarden II
TKI-AF-15291	C&K	Houdbaarheid Begrepen; intelligent schapbeheer in retail
TKI-AF-15211	C&K	COMBO: CONsumentenwaardering van BiObased Voedsel Verpakkingen
TKI-AF-15285	C&K	Continuous Improvement of Sustainability of Food (CIS Food NL)
TKI-AF-15203	DV	Healthy Bones
TKI-AF-15234	DV	Gezondheid en welzijn van parkgehuysveste konijnen
TKI-AF-15225	DV	1H4F-Fight FLU! Vogelgriep: introducties voorkomen, impact verminderen
TKI-AF-15221	DV	Duurzame Zuivelketen 2.0
TKI-AF-15223	DV	1H4F-Vitaal en gezond kalf in een duurzame kalverhouderij
TKI-AF-15227	DV	1H4F-Integrale aanpak Streptococcus suis infecties varkenshouderij
TKI-AF-15257	DV	BREEDERS IN BALANCE
TKI-AF-15256	HP	Intensified Atmospheric Freeze Drying
TKI-AF-15216	HP	Improved quality of personalized food objects
TKI-AF-15240	HP	Interactieve bewaarsystemen voor aardappels
TKI-AF-15235	HP	Duurzaam ingevroren & smaakvol
TKI-AF-15208	INT	Potato value chain development in Myanmar
TKI-AF-15286	INT	Chickpea for production of proteins for inclusion into the human diet
TKI-AF-15252	RPP	Systeemoplossing ziekten en plagen in bioglasgroenten
TKI-AF-15261	RPP	Sturen bodemweerbaarheid door toediening van organische materialen
TKI-AF-15284	RPP	Ruwvoerproductie en bodemmanagement
TKI-AF-15269	V&G	Future Proteins: Nutritional quality and bio-functional activity after digestion
TKI-AF-15262	V&G	Personalized Nutrition and Health (PN&H)
TKI-AF-15206	V&G	ProMuscle in de Praktijk
TKI-AF-15214	VV	FoodFraudChecklist - Ontwikkeling assessment voor de food service
TKI-AF-15293	VV	One health for meat products
TKI-AF-15220	VV	Borgen van de veiligheid van insecten
TKI-AF-15212	VV	Oppervlaktebesmettingen in de levensmiddelenindustrie